Администрация Усть-Донецкого городского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«06» октября 2017 год № 313 р.п. Усть-Донецкий

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Усть-Донецкого городского поселения

на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Решения Собрания депутатов Усть-Донецкого городского поселения от 27.10.2011 № 135 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Усть-Донецком городском поселении», а также постановлением Администрации Усть-Донецкого городского поселения от 10.07.2017 № 217 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Усть-Донецкого городского поселения Усть-Донецкого района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Донецкого городского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Начальнику отдела экономики и финансов Администрации Усть-Донецкого городского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Усть-Донецкого городского поселения Усть-Донецкого района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Усть-Донецкого городского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы Администрации

Усть-Донецкого городского

поселения А.М. Черноусов

Виза: Трифонова Е.Н.

Исп. Колосова М.А.

Тел. 9-71-83

Приложение

к постановлению

Администрации Усть-Донецкого городского поселения

от 06.10.2017 № 313

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Усть-Донецкого городского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой   
и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Усть-Донецкого городского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Усть-Донецкого городского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста   
доходов бюджета Усть-Донецкого городского поселения Усть-Донецкого района. Объем доходов составил 47 458,5 тыс. рублей, с ростом относительно уровня 2015 года – на 5959,5 тыс. рублей. Расходы составили  
44986,9 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит –   
2471,6 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Усть-Донецкого городского поселения составил 4200,0 рублей.

Основным доходным источником налоговых и неналоговых доходов является земельный налог. В 2016 году земельного налога поступило-17817,9 тыс.рублей.

В части реализации налоговой политики в 2016 году внесены изменения   
в решения Собрания депутатов с учетом принятия на федеральном уровне изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В 2016 году обеспечена реализация 11 муниципальных программ. На эти цели направлено 43139,0 тыс. рублей, или 95,9 процентов всех расходов бюджета.

За период I полугодия 2017 г. исполнение бюджета Усть-Донецкого городского поселения Усть-Донецкого района составило: по доходам–14226,1 тыс. рублей, или 42,6 процента к годовому плану, по расходам – 21274,5 тыс. рублей, или 35,7 процентов к годовому плану.

В рамках данного Плана проведена комплексная оценка эффективности действующих на территории Усть-Донецкого городского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), результаты заслушаны на заседании Собрания депутатов Усть-Донецкого городского поселения.

Для усиления взаимодействия органов исполнительной власти   
с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти   
и органами местного самоуправления в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта»)   
по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Усть-Донецкого городского поселения на 2017–2019 годы.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Усть-Донецкого городского поселения Усть-Донецкого района.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Усть-Донецком городском поселении до 2017 года, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Усть-Донецком городском поселении в 2017 году.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте.

В Усть-Донецком городском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для государственных и муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Администрации Усть-Донецкого городского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета собственными доходами в полном объеме.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Усть-Донецкого городского поселения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Усть-Донецкого городского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Усть-Донецкого городского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на региональном и местном уровнях планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия публично-правовых образований в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Усть-Донецкое городское поселение с 1 января 2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Усть-Донецкого городского поселения на период до2020 года.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (далее – указ Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 г. целевых показателей, установленных в указе Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в составе расходов главных распорядителей средств бюджета поселения на фонд оплаты труда. При этом в 2019   
и 2020 годах – с учетом необходимости сохранения установленного указом Президента Российской Федерации уровня и прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников   
в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Усть-Донецком городском поселении.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

Главными распорядителями средств бюджета будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Усть-Донецкого городского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Усть-Донецкого городского поселения  
в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

повышение эффективности расходов;

совершенствование межбюджетных отношений;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 –  
2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местных бюджетов;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местного бюджета в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных   
на ограничение дефицита и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

В этих целях в соответствии с положениями бюджетного законодательства будут заключены соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, включающие в себя обязательства по соблюдению бюджетных ограничений, меры, направленные   
на рост налоговых и неналоговых доходов, социально-экономическое развитие муниципальных образований, бюджетную консолидацию, отказ   
от предоставления неэффективных налоговых льгот по местным налогам,   
а также меры ответственности за нарушение этих обязательств.

Органам местного самоуправления при формировании местных бюджетов на 2018 – 2020 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов о бюджете и об отчете об исполнении бюджета, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан»   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.